

2026. 6. 10

中国风险消息 <2026 No. 1>

中国 25、26 年风水灾害概要与企业业务连续性计划的制定

【要旨】

- ◆ 近年风水灾害对中国造成了较大影响，2025 年的异常降水与多个秋台风的登陆给多地造成了较大的影响。
- ◆ 据预测，2026 年南方降水仍将持续偏多、台风强度偏强，集中影响华东、华南沿海。
- ◆ 中国部分企业已制定了针对灾害时的防灾预案，但疏于灾后恢复对策的梳理，亟需制定 BCP，兼顾灾时应对与灾后恢复。
- ◆ BCP 在制定后需不断通过 PDCA 循环进行持续改善，同时企业内需定期组织员工进行桌面演练。

1. 2025 年风水灾害概况

2025 年中国整体降水偏多、雨季提前，秋季降水显著异常，全年台风数量偏多且秋台风活动活跃，极端天气多发。

2025 年全国平均降水量达 668 毫米，较常年均值偏多 4.5%。强降雨过程频发，华南南部、湖南西北部等区域累计降水量超 1600 毫米。其中夏秋季雨水较多：夏季全国平均降水量 336 毫米，较常年偏多 1.3%；秋季降水异常偏多，全国平均降水量 162.1 毫米，较常年同期偏多 33.6%，为 1961 年以来历史同期最高。（图 1）其中，7 月 23-29 日，北京遭遇 147 小时持续性降雨，局地最大累计降水量超 500 毫米，接近当地年均降雨量。（图 2）

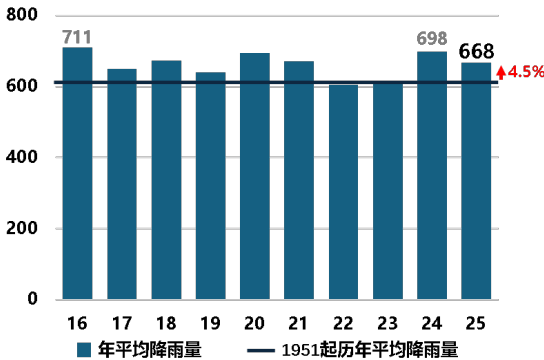


图 1 16-25 年全国年均降雨量（mm）



图 2 北京密云的居民楼在暴雨后被淹没
（出处：央广网）

台风活动方面，2025 年生成与登陆我国的台风数量偏多：全年共计生成 27 个台风，其中，共 10 个台风登陆我国（图 3）。去年的台风走势复杂多变，秋季台风活动尤为活跃，多个台风多次登陆我国，其中 9-10 月更是出现了 4 个台风接连登陆的情况，较为罕见，给当地造成明显风雨灾害。⁽¹⁾9 月 24 日登陆阳江的台风“桦加沙”，其超强台风强度维持时长超 81 小时，带来持续性狂风、暴雨与风暴潮叠三者叠加的灾害。灾害导致了珠海出现严重的海水倒灌（图 4），多地林木、光伏、市政、通信水利设施大面积损毁，基础设施与产业经济损失严重。⁽²⁾

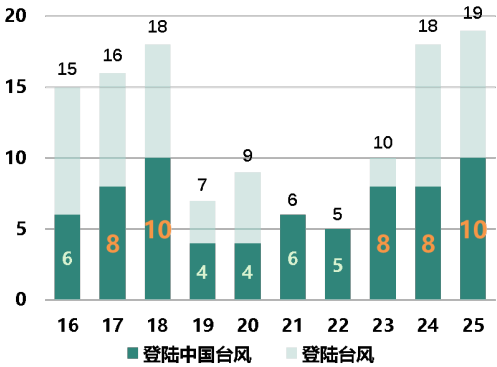


图 3 16-25 年登陆台风数量



图 4 “桦加沙”致深圳一车辆因海水倒灌被淹
(出处：新华社)

2. 2026 年风水灾害情况预测

时隔一年，6 月南方各地又进入了主汛期，受全球变暖等气候变化的影响，极端气候的风险增加。根据预测，今年浙江南部、福建大部、广东南部、海南等地降水较常年同期将偏多 2-5 成。同时，年内预计会有 7-9 个台风登陆我国，初台与终台时间偏早，强度偏强，主要影响我国华东和华南沿海地区。⁽³⁾

今年南方各沿海省、直辖市的汛期的风水灾害预测可参考表 1。

表 1 26 年部分沿海省、直辖市汛期的风水灾情预测

省份	灾害类型	预测情况
广东省 ⁽⁴⁾	水灾	7-9 月总雨量较常年偏多 1-3 成。暴雨洪涝灾害可能性较大。
	台风	登陆或产生严重影响的台风数量为 5-6 个，强度略偏强，强台风或超强台风发生概率高。初台时间偏早。
福建省 ⁽⁵⁾	水灾	前汛期总降水量偏少 1-2 成。
	台风	产生影响台风个数为 7-9 个，其 1-2 个或产生严重影响。
浙江省 ⁽⁶⁾	水灾	浙中、浙南地区易发生暴雨洪涝或内涝，强对流灾害偏重。
	台风	呈现“前多后少”，将有 3-5 个台风产生影响，其中 1-2 个可能登陆或产生严重影响。
上海市 ⁽⁷⁾	水灾	极端天气发生概率大。降水略偏多，中心城区易出现短时强降雨、对流性降水。
	台风	产生影响台风个数为 2 个，可能直接登陆上海，强度偏强，秋季台风活跃。
江苏省 ⁽⁸⁾	水灾	降水量较偏多。其中 6 月较常年偏少，7-8 月较常年偏多。
	台风	活跃季提前，产生影响的台风为 2-3 个，其中 1 个影响较重。

3. 企业防汛对策现状与引入 BCP 的必要性

为避免暴雨、台风等自然灾害对企业造成严重经济损失及人员伤亡，企业需要制定周全的应对措施。

目前，中国的防洪、防汛管理体系主要采取自上而下的方式。尽管法律主要将责任主体限定于各级政府及部分有防汛任务的企业，但很多企业也会根据要求制定相关的防汛预案、三防预案等防灾文件。但实践中，由于范本的缺失，常出现以下问题：生搬硬套、缺乏可操作性、演练流于形式、员工不熟悉预案内容、多年未更新等。进而导致即便制定了应急措施也难以彻底落实。内容上，大部分的应急预案都聚焦在短期响应与安全疏散，核心在于“紧急避险”，较少涉足灾后的恢复措施。

MS&AD InterRisk Report

与此相对，业务连续性计划（BCP）由于并非法律规定的文件，制定相关文件的企业多为内部自发行，因而会更侧重企业自身的情况，同时还较重视覆盖灾害全周期的管理。文本内容中不光包括“灾时应对”，同时还覆盖“灾后业务中断恢复”的相关措施。其核心在于降低整体损失、快速恢复正常运营，通过明确恢复目标、制定资源替代及协同方案等手段，将灾害影响控制在有限范围内——这正是编制 BCP 的必要性所在。两者的异同可通过表 2 进行对比。

企业若能在现有的应急预案基础上引入 BCP，将两者互相结合（图 5），并在整体上以业务恢复为出发点，详细梳理各业务各时间点的应对措施以及灾害的恢复顺序等，便能衔接构成一个兼顾“灾时应对”与“灾后恢复”的完整灾害应对文件。

表 2 应急预案与 BCP 内容上的异同

	应急预案	BCP
目的	- 人身、财产安全 - 防止损失扩大及次生灾害等	防损和人身安全外： - 业务的持续 - 社会责任 - 公司的发展 等
内容	结构基本确定	根据战略不同有很大差异
对象	以公司据点为单位实施	与公司的其他据点合作实施

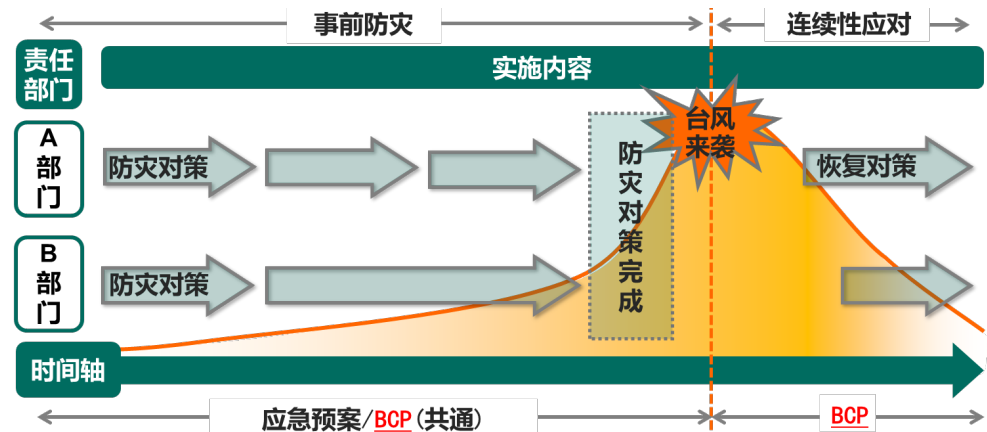


图 5 BCP 与应急预案在灾时的有机结合

4. 企业制定 BCP 的要点

4.1. 制定 BCP 的作用

下文中，我将介绍企业制定 BCP 手册时的要点。BCP 的目的是为了减少灾害导致的业务水平下滑并同时缩短灾后的恢复所需时长，以此降低灾害发生时对本公司及各相关方造成的影响。（图 6）。

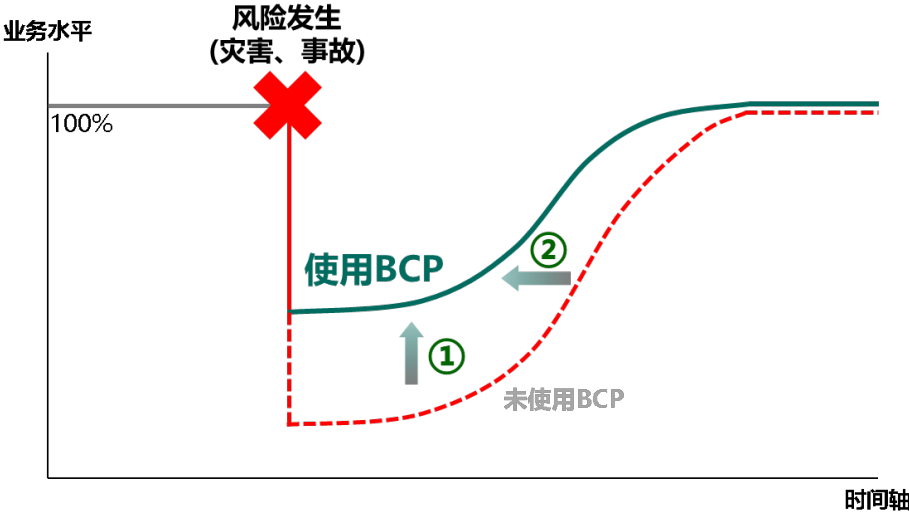


图 6 BCP 的作用

4.2. 构建 BCP 的基础框架

为了制定对企业有效的 BCP，需要提前明确下列内容：

- (1) BCP 的目的
- (2) BCP 的适用范围
- (3) 重要业务
- (4) 灾时应对组织架构

下面逐一对一般的定义进行说明。

BCP 的目的： 优先确保人员安全。在此基础上，确保设施、物品等的安全，降低重要业务受灾中断的影响。

BCP 的适用范围： 明确 BCP 适用场所范围。集团公司或大型企业中存在多个分公司或管理的（如：研发中心、工厂与仓库等），需根据场所的特点来制定相应的 BCP。同时，可通过历史灾害或自然风险评估情况，优先为风险大、灾害结果严重的场所优先制定 BCP。

重要业务： 灾害发生后应对能力有限时，需要优先恢复以维持企业生存的业务及相关业务，常选择企业的重要产品或与重要客户相关的服务。选取时，除了生产相关的直接业务，还应考虑到维持工厂生产的相关的间接业务，具体可以参考表 3。

表 3 重要业务的选择（例）

重要业务	业务分类	相关业务案例
重要业务的选择： · 核心产品的生产 · 重要客户货物的生产 · 地区货物的生产	直接业务	· 重要产品的生产 · 原材料采购 · 重要客户的应对 等
	间接业务	· 对外支付 · 资金管理 · 工资支付 等

灾时应对组织架构： 灾害发生时，日常生产停止，工作重点发生了变化。但设备部、人事部等却将变得异常繁忙，因此建议在灾时建立异于平常组织架构的体制（如图 7）。此外，由于新体制的建立，企业内部的报告制度也可能发生相应的变化，因此需要明确其流程、方式与频率等信息。

MS&AD InterRisk Report

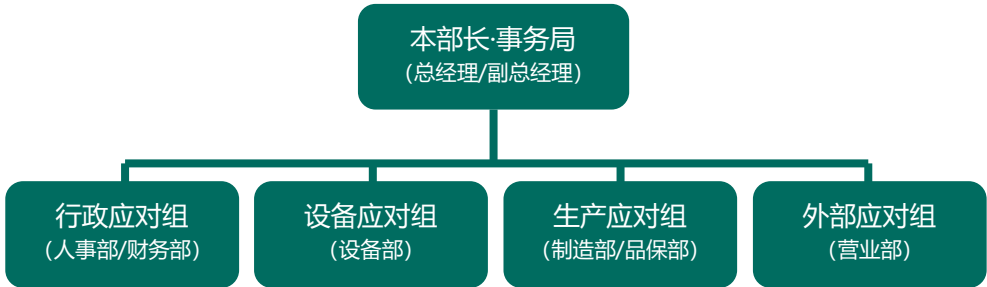


图 7 打造灾时的应急体制（例）

4.3. 明确灾害应对流程

确定了 BCP 的目的、应对体制及重要业务后，下一步便是制定具体的对策。这里建议将对策建议详细按部门与灾害发生时的时间轴进行整理。另外，风水灾具有一定的可预测性，因此其业务连续性计划具的特点是在灾害发生前开展各项对策，在计划中列明相关处置措施。

企业层面宜将各部门、事态严重程度的所有应对措整理为一份一览表（表 4），表格的各行按照时间顺序进行整理，表的纵列则标明各项需要处理的事项。表中各项重要内容下面会在下一小节中详细说明。

表 4 企业灾害应对措施一览表（例）

风险等级			等级1 → 等级4 → 灾害结束				
等级判定标准							
灾害应对方针 (大类)		人员安全					
		设备对策					
		业务持续					
风险等级			等级1 → 等级4 → 灾害结束				
人员安全	个人对策	员工避难					
		提前下班					
		外出禁令					
	企业对策	人员救护					
		安危确认					
		防灾物资					
		出差禁令					
设备防灾 对策	关闭门窗						
	建筑防水对策						
	设备断电						
	其他措施						
受灾情况 收集	自然灾害						
	设备断电情况						
	公司内部受灾情况						
	关联公司受灾情况						
业务连续性 应对	重要业务	产品A的配件					
		产品B的配件					
	其他业务内容						
信息共享	公司内部信息共享						
	对外信息发布						

4.4. 灾害应对中的重要对策

在明确紧急对策与事前对策的定义后，就可以开始逐步理清灾害的应急响应对策和灾后恢复对策的内容，下面选择重点进行说明。

1) 明确启动标准与临时办公场所

手册中需要明确应急体制的启动人与启动标准，以便获知灾害信息后尽快应对。同时企业还需要在公司内或周边寻找安全场所设置临时办公场所，并准备相应的办公用品。若难以设置现场办公场所的，也可采用线上办公的方式。

2) 明确信息的报告机制与方式

为了有效传递灾害信息及受灾、突发情况，企业需要明确信息收集与传递方式。灾害信息收集方面，可指定专门的信息收集人通过多渠道收集自然灾害信息。针对企业内部的受灾与突发情况，可由各部门分别统计，逐步向上汇总。由于传递时的信息差以及语言沟通上的壁垒，可制作统计或报告表，提前列明需要统计的重要信息，灾害发生时，各部门则可有针对性地收集信息。

3) 保障人员安全

如前文所述，确保人员安全是 BCP 的第一要务，与之相关的：安全统计、出勤制度、准备防灾物资即应对的重中之重。

灾害到来时，每日逐级逐层的全厂及来访人员的安全统计须贯彻，当发现受伤或失踪的人员时，企业需指定人员进行持续追踪。而出勤制度方面，为避免途中出现事故的风险和灾害恶化后被困的可能，可根据公司的分级标准及灾害预警信号来进行居家办公或待命的判断，相关的出勤规则的制定方法可参考表 5。同时为保障驻厂人员的安全与生活，还需按照驻守人数、企业规模配备相应的防灾、应急物资。

表 5 不同灾害等级时的员工出勤方针（例）

灾害等级	风险等级	台风预警	出勤制度
等级 2	小	黄色	· 非生产人员居家办公，生产相关人员前往公司上班
等级 3	中	橙色	· 除必要维护设施安全人员外，其他人员回家待命
等级 4	大	红色	· 全员到安全处躲避，非紧急不外出

4) 维持重要业务

为了降低灾害对业务的影响，企业需要针对灾时和灾后可能发现的情况进行应对，由于灾害可能导致物品、设施、场所异常，因此我们建议以灾时、灾后为时间节点，分别制定相应的应对措施。由于应急预案中常常会制定较多的灾时对策，这里主要针对灾后的应对措施进行说明。灾害过后，各部门应以尽快恢复重要业务为原则，分别统计“人员”、“物品·设施”、“系统”等方面的受灾情况，并从“与重要业务关系紧密”、“影响范围广”、“容易处理”的项目开始逐步恢复——相应的恢复对策可分为：“紧急对策”和“事前对策”两类。这两类对策各有优缺点，详细的分析请参见表 6。实际操作中，企业可以分部门、按照受灾原因分类，以结果导向为各业务的重要性来选择性采取更适合的恢复对策。（表 7）

表 6 “紧急对策”与“事前对策”的比较

分类	定义	优势	缺点
紧急对策	灾后的临时性替代措施	无需额外准备 操作灵活、启动快	属于临时对策 无法完全替代
事前对策	通过灾前冗余配置完成的 标准化恢复措施	替代性良好 效果稳定	需要投入工时、经费 需定期维护更新

表 7 部门灾后恢复对策表（例）

部门：XX 部			
受灾结果	造成影响	紧急对策	事前对策
人员 缺位	权限缺失	· 由部长代为执行	· 指定授权人并进行培训
	技能缺失	· 寻找劳务派遣代替	· 公司内培养所需技能人员 · 制作操作手册
物品· 设施损坏	生产停止	· 调整纳期 · 为客户介绍可替代产品	· 提前引入可替代的生产线 · 提前联系可替代生产企业
系统 无法运作	文件 无法访问	· 参考过往文件进行编辑	· 异地备份文件 · 将文件存放至可靠云盘
	生产停止	· 手工记录生产数据 · 系统恢复后录入系统	· 设置系统还原点
...	...	...	...

4.5. BCP 手册的完善

BCP 手册完成后，并不代表万事大吉：当企业的组织架构、业务等发生变化时，老的 BCP 手册将变得不再适用。因此需要通过 PDCA 循环（图 8）来不断完善和更新。这里推荐通过桌面演练的方式开展：训练后，通过向各部门提出灾害场景与受灾情况来让各部门根据 BCP 手册、应急预案和各类操作手册来进行应对。（图 9）训练后，当发现现有文件中没有相关内容，又或应对措施无法完美应对时，则需要进行补充或更新。从帮助员工熟悉 BCP 和修订这两个目的角度出发，建议每年进行一次训练和修订。



图 8 PDCA 循环

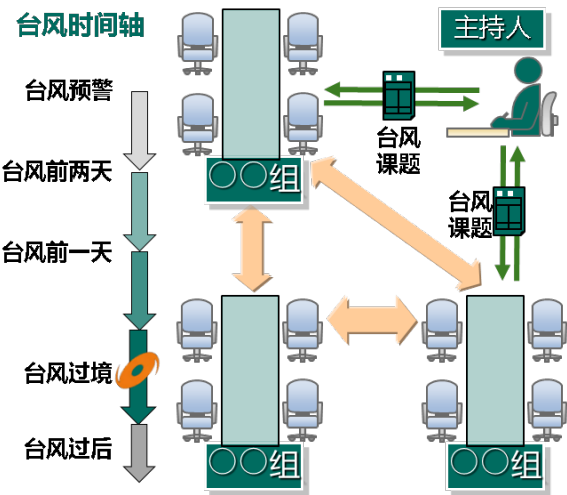


图 9 BCP 桌面演练示意图

5. 结语

上述内容仅为 BCP 的制定与修正的框架范式和流程，各企业与工厂可以之为参考蓝本，结合现有的防灾应急预案，打造适用于自身场所的 BCP 手册。若贵公司在内部制作 BCP 手册或针对风水灾害的日常检查中发现有任何问题或感到困难，欢迎联系敝司。敝司将结合贵司的需求，提供相应的咨询服务。

文末，衷心希望本文能够帮助企业顺利度过今年及之后的汛期。

MS&AD InterRisk Report

以上

撰写：瑛得管理咨询上海 总经理 大嶋 智也

主管 葛 永正

参考资料：

1. 中国气候公报（2025 年），中国气象局国家气候中心
2. 台风“桦加沙”为何引发海水倒灌？揭秘背后的“双潮”威力，新华网
3. 中国气象局发布主汛期气候趋势预测 南北两条多雨带 大部地区气温较常年同期偏高，中国气象报
4. 雨季临近！预计广州汛期降水“前旱后涝”，或受 3~4 个台风影响，广州日报
5. 最新预测：今年 7 至 9 个台风将影响福建！，福州日报
6. 浙江正式进入法定汛期，浙江日报
7. 今年汛期，高温多雨！，上海水务海洋
8. 最新预测！江苏今年入出梅偏晚 8 月气温显著偏高，浙江省广播电视总台

MS&AD InterRisk 综研隶属于 MS&AD 保险集团控股株式会社，是一家专门从事风险管理有关的调查研究以及咨询相关的专业公司。

面向有意向中国进军的企业有关咨询・研讨会方面的洽谈可以联系我公司下述联络方式或是联系三井住友海上、爱和谊日生同和各营业担当。

联系方式 MS&AD InterRisk 综研 风险咨询本部 国际业务组

TEL. 03-5296-8920 <http://www.irric.co.jp/>

瑛得管理咨询（上海）有限公司是在中国上海设立的隶属于 MS & A D 保险集团的风险管理公司，主要提供诸如工厂/仓库的风险查勘、BCP 计划的制定等各种风险相关的咨询服务。如欲联系或申请等请联系下述地址。

联系方式 瑛得管理咨询（上海）有限公司（日语：インターリスク上海）

上海市浦东新区世纪大道 100 号 环球金融中心 34 层 T10 室-2

TEL: +86-(0) 21-6841-0611（代表）

本刊是基于媒体报道的公开信息制作完成。

本刊目的为读者以及读者所属的组织在实施风险管理活动中提供一些参考价值。并无意图针对某一事件本身提出批评或意见。

严禁复制 / Copyright 株式会社 MS&AD InterRisk 综研 2024

MS&AD 瑛得总研于 2024 年 4 月更新了官方网站，发布了支持打造抗风险组织的平台“RM NAVI（风

MS&AD InterRisk Report

险管理导航)”。

“RM NAVI”充分利用 MS&AD 瑛得总研的专业知识，从信息提供到实际操作，提供全方位的支持。平台依托于咨询顾问们丰富的实践经验，并结合了最先进的数字服务，帮助客户建立强大的抗风险组织。

它是贴近您、引导您找到最佳答案的风险管理指南针。

了解风险对策。
组织得以转变。

支持构建强大风险管理组织的平台



RM NAVI

风险多样化、复杂化，
难以获得最新
知识和技能……

想要提高风险
对策的效率，
但资源不足……

信息安全和业务连续性
计划等风险对策
进展缓慢……

RM NAVI 引导您走向最佳风险管理



充分利用 MS&AD InterRisk 综研的
专业知识，支持风险管理！



经验丰富的现场顾问
提供最新信息！



利用最先进的数字服务，
支持对策的实施！

「RM NAVI」请点击这里（会员注册也可通过此处进行） >
<https://rm-navi.com>

