

-China Risk Flash- 快報 風険消息

インターリスク上海<瑛得管理咨询(上海)有限公司>

「快報 風険消息」は、中国に拠点をお持ちの企業の皆様にお届けするリスク情報誌「中国風険消息」の速報版です。

2021年3月25日

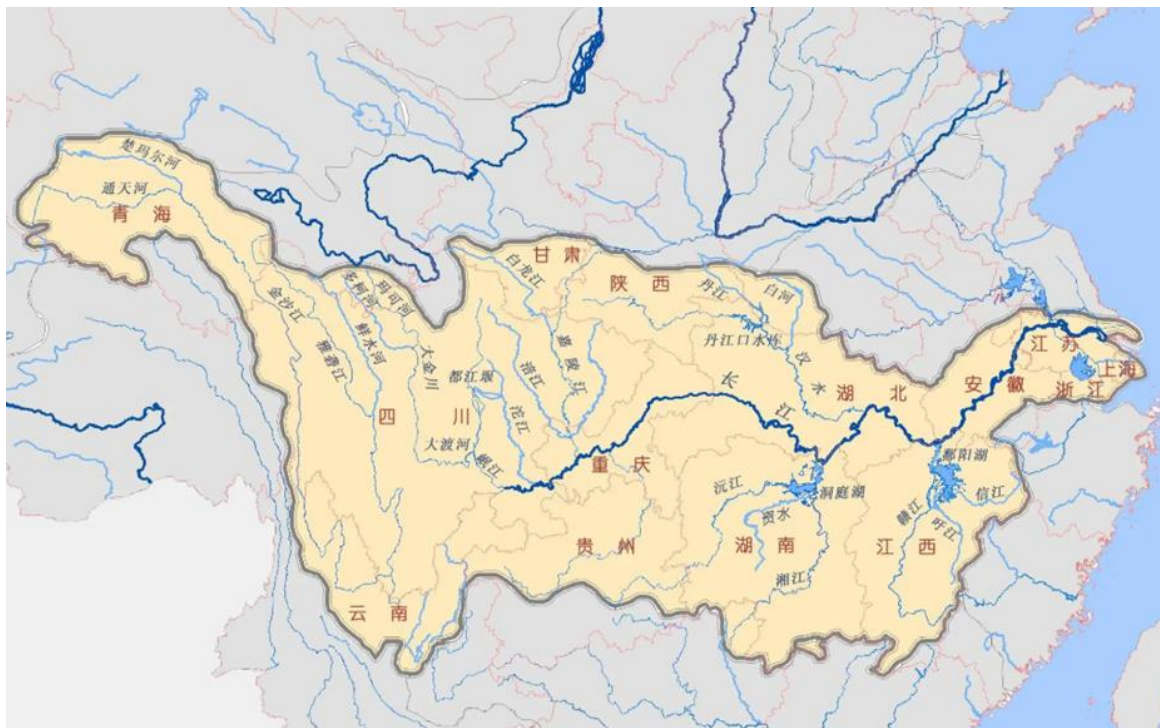
『長江保護法』の解説

第13期全国人民代表大会常務委員会は第24回会議で「中華人民共和國長江保護法(以下、「本法」あるいは「長江保護法」という)」について協議し、本法を可決した。「長江保護法」は2021年3月1日より正式に施行されている。本法は「総則」「計画・管理」「資源保護」「水質汚染防止」「生態環境の回復」「環境保護」「保障・監督」「法的責任」および「附則」の9章(計96条)で構成されている。本稿では、企業の経営に影響を与える可能性のある条文を一部抜粋し、情報を整理する。企業が事前対策を講じる際のお役立ちとなれば幸いである。

「長江保護法」の対象流域

本法の対象となる長江流域とは「長江本流^{*1}、支流^{*2}および湖により形成される集水域に属する各省の県級行政区画」をいう。

図1. 長江流域図



出典:中国科学技術協会

※1: 長江本流とは、長江の源流から長江の河口に位置する青海省、四川省、チベット自治区、雲南省、重慶市、湖北省、湖南省、江西省、安徽省、江蘇省、上海市を流れる主要流域を指す。

※2: 長江支流とは、直接または間接的に長江本流に流入する河川を指す。支流は一級支流、二級支流などに分けられる。本法でいう

長江の重要支流とは、流域面積が1万平方km以上の支流を指す。そのうち、流域面積が8万平方km以上の一級支流には、雅礮江、岷江、嘉陵江、烏江、湘江、沅江、漢江、贛江などがある。

「長江保護法」施行の意図

長江保護法に記載の内容を情報整理し、下表に本法施行の意図を説明する。

番号	意図	説明
1	汚染物質排出基準の高水準化	「長江保護法」は環境保護の観点で明らかな問題・課題を有する区域を対象に、既存の関連基準に加え、更なる要件を満たすことを求めている。関連する汚染物質を排出する企業は、より高い水準の排出削減要件を満たす必要がある。
2	汚染物質排出総量管理の厳格化	工場等を新設する企業は、計画・建設時により性能の優れた環境保護設備を導入する必要がある。また、既に生産を開始している企業については、既存設備の更新・交換を行い、現行の要件を満たす必要がある。
3	環境規制の強化	関連する法執行部門は、本法に基づき違法行為の取り締まりを強化する。また、違反した場合には、従来よりも厳しい処罰が課される。
4	産業構造の最適化／工場建設・移転に関する規定の厳格化	「長江保護法」は化学工業(危険化学品を含む)、採鉱、採砂企業だけでなく、リン酸肥料、リンを含有する農薬を製造する企業の工場建設・移転についても、要件を満たすことを求めている。

想定される企業への影響

企業の経営に影響を与える可能性のある条文を抽出し、想定される企業への主な影響について要約する。

1. 計画・管理

条文番号	条文内容抜粋	想定される企業への主な影響
第21条	.....国务院の生態環境主管部門は、環境水質改善目標と水質汚染防止要件に基づき、長江流域の各省級行政区域における主要汚染物質の排出総量の管理指標を決定する。 水質が基準を超える長江流域の水機能区域^{*3}は、汚染物質の排出総量を削減するため、より厳しい要件を満たす必要がある。 企業および機関は要件に従い、汚染物質の排出総量の管理措置を講じなければならない。.....	各製造企業において、現在の汚染物質の排出総量が、更に制限される可能性がある。企業の環境保護設備を速やかに更新・交換できないと、減産や生産停止に至るおそれがある。

第 22 条	.....長江流域の産業構造とレイアウトは、長江流域の生態システムと資源・環境の収容能力に適合させなければならない。 長江流域の重点生態機能区域^{*4} では、生態系に深刻な影響を与える産業を配置することを禁ずる。また、 重汚染企業^{*5} やプロジェクトを長江上流・中流域に移転することを禁ずる。	重汚染企業、化学工業団地、化学工業プロジェクトの新規建設・拡張時に選択できる地域範囲は制限される。 企業の立地は保護対象となる天然の水源から離れている必要がある。これに伴い、新規建設・拡張時のコストが増加する可能性がある。
第 26 条	.....長江の本流、支流の岸線から 1 km以内に、 化学工業団地や化学工業プロジェクトを新規建設・拡張することを禁ずる。	

※3:水機能区域の定義や区分は、次の URL を参照いただきたい。<http://www.mwr.gov.cn/ztpd/2012ztbd/qgzylhpsgnqh/>

※4:重点生態機能区域の定義や区分は、次の URL を参照いただきたい。http://www.gov.cn/zhengce/content/2011-06/08/content_1441.htm

※5:重汚染企業の定義や区分は、次の URL を参照いただきたい。http://www.mee.gov.cn/gkml/hbb/bgt/201712/t20171201_427287.htm

2. 資源保護

条文番号	条文内容抜粋	想定される企業への主な影響
第 38 条	.....高消耗水産業^{*6}、重点用水単位^{*7} に対する 管理を強化し、水消費量の多いプロジェクトの建設を厳格に管理する。	高消耗水産業(大量の水を消費する産業)、重点用水単位(大量の水を消費する企業)に対する用水指標がさらに制限される可能性がある。定められた用水指標を超過した場合には、企業は懲罰として、使用料を徴収されるおそれがある。

※6:高消耗水産業の定義や区分は、次の URL を参照いただきたい。<http://www.cuwa.org.cn/guoneizixun/1384.html>

※7:重点用水単位のリストは、次の URL を参照いただきたい。http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-07/27/content_5530287.htm

3. 水質汚染防止

条文番号	条文内容抜粋	想定される企業への主な影響
第 45 条	.....以下のいずれかの状況に該当する場合、 長江流域の省級人民政府は「国家水質汚染物質排出標準」よりも厳しい「地方水質汚染物質排出標準」を制定し、 国務院生態環境主管部門に報告・記録するものとする。 (一) 産業が密集しており、水環境問題が顕著な場合 (二) 現行の「水質汚染物質排出標準」では、所轄する長江流域の水環境の品質要求を満たすことができない場合 (三) 流域や区域の水環境の状態が複雑であり、統一された水質汚染物質の排出標準を適用できない場合	左記の3つの条件のいずれかに該当する場合、各製造企業において、現行の「水質汚染物質排出標準」がさらに強化される可能性がある。 企業の環境保護設備を速やかに更新・交換できないと、減産や生産停止に至るおそれがある。

第 46 条	.....リンの採掘・加工、リン酸肥料およびリンを含有する農業を製造する企業は、汚染物質の排出許可の要件に従い、 総リン排出濃度と排出総量を管理するため、効果的な措置を講じる必要がある 。また、排出口と周辺環境を監視測定し、法律に従い、これらの情報を開示する必要がある。	関連する製造企業は、オンライン監視測定装置を独自に購入し、監視情報を定期的に開示(報告)しなければならない可能性がある。開示頻度は汚染物質の排出許可証を参考とすることが可能である。
第 49 条	長江流域の河川・湖の管理範囲における 固体廃棄物の投棄、埋立、堆積、廃棄、処理を禁止する 。.....	各製造企業で生産に伴い発生する固体廃棄物の処理を行う周期が長くなり、処理コストが増加する可能性がある。また、固形廃棄物を不当に処理した場合には、より厳しい処罰を受けるおそれがある。
第 50 条	.....有害廃棄物処分場、化学工業団地と化学工業プロジェクト などにおける、地下水の主要な汚染源および周辺地下水の環境リスクの調査・評価を行い、必要に応じたリスク予防と是正措置を講じなければならない。	危険化学品・有害廃棄物の保管量、処理周期、漏洩防止処置および漏洩発生後の緊急対応に関する要求がより厳しくなる可能性がある。
第 51 条	.....長江流域において、劇毒化学品^{*8} および国家が河川の輸送を禁止しているその他の危険化学品^{*9} の水上輸送を禁止する 。.....	港や内陸の河川輸送に支障をきたす可能性がある。原材料の輸送方式を陸上に変更する必要がある。関連する製造企業が原材料(輸入品を含む)を入手するまでの周期が長くなり、コストが増加する可能性がある。

※8:「劇毒化学品」とは、安全監督管理総局が公布した『危険化学薬品目録』(2015年バージョン)の備考欄に「猛毒」と表記されている化学品を指す。

※9:「その他の危険化学品」とは、交通運輸部が生態環境部等と共に策定した『内河禁輸危険化学品目録』(2019年バージョン)に表記されている、河川輸送が禁止されているその他の危険化学品をいう。

4. 環境保護

条文番号	条文内容抜粋	想定される企業への主な影響
第 66 条	長江流域の県級以上の地方人民政府は、 重点地域^{*10}における危険化学品の生産企業の移転・改造を促進する措置を講じなければならない 。	中小規模企業や重大リスクが懸念される大企業は、2018 年末までに移転・改造を開始し、2020 年末までにこれらを完成しなければならない。その他の大企業は 2020 年末までにすべて移転・改造を開始し、2025 年末までに完成しなければならない。

※10:重点地域における企業の移転に関する政府の意見は、次の URL を参照いただきたい。

http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-09/04/content_5222566.htm

5. 法的責任

条文番号	条文内容抜粋
第 88 条	<p>本法の規定に違反し、次のいずれかの行為を行った場合には、県級以上の人民政府の生態環境、自然資源等の主管部門が以下の項目について命じる。</p> <p>「違法行為を停止させる」「期限内に解体するまたは現状復旧させる」「必要費用は違法者に負担させる」「違法所得を没収する」「50 万元以上 500 万元以下の罰金を科す」「直接責任を負う管理者およびその他の直接責任者に対し、5 万元以上 10 万元以下の罰金を科す」</p> <p>状況が深刻な場合には、権限を有する人民政府の承認を得て、工場の閉鎖を命じる。</p> <p>(一) 長江の本流・支流の河岸線から 1 km 範囲内で化学工業団地や化学工業プロジェクトを新規建設・拡張した場合</p> <p>(二) 長江本流河岸線から 3 km 範囲内、または重要支流の河岸線から 1 km 範囲内で鉱滓ダムを新規建設・拡張・再建した場合</p> <p>(三) 生態環境アクセスリストの規定に違反して生産および建設活動を行った場合</p>
第 89 条	<p>長江流域でリンの採掘・加工、リン酸肥料とリンを含有する農薬を製造する企業が本法の規定に違反し、排出基準または総量制限指標を上回る水質汚染物質(リンを含有)を排出した場合、県級以上の人民政府生態環境主管部門が以下の内容を項目について命じる。。</p> <p>「違法行為を停止させる」「20 万元以上 200 万元以下の罰金を科す」「直接責任を負う管理者およびその他の直接責任者に対し、5 万元以上 10 万元以下の罰金を科す」</p> <p>状況が深刻な場合には、是正のために生産停止を命じる、または権限を有する人民政府の承認を得て、工場の閉鎖を命じる。</p>
第 90 条	<p>本法の規定に違反し、長江流域で劇毒化学品および国家が河川輸送を禁じるその他の危険化学品を輸送した場合は、県級以上の人民政府交通輸送主管部門、または海事管理機関が以下の項目について命じる。</p> <p>「違法所得を没収する」「20 万元以上 200 万元以下の罰金を科す」「直接責任を負う管理者およびその他の直接責任者に対し、5 万元以上 10 万元以下の罰金を科す」</p> <p>状況が深刻な場合には、是正のために操業停止を命じる、または当該免許を取り消す。</p>

まとめ

「長江保護法」は、中国初の河川流域保護法であり、関連分野の法律において画期的な意義を持つ。これは地方政府および企業の今後の計画・発展に対し、大きな影響を及ぼすものと考えられる。

本法の施行を受け、江蘇省揚州市政府は早速具体的な対応を公表しており、他の省市の動向を占ううえで、参考になるものと考えられる。揚州市政府の対応策は以下のとおりである。

- (1) 河川沿いに関する既存の開発計画を変更している
 - ① 河岸線が保護区域および管理対象となる利用区域に指定
 - ② 河岸線から 1 km 以内の土地が建設制限・禁止エリアに該当
- (2) 河川沿いの化学工業地帯を徐々に内陸へ縮小している
- (3) 汚染物質の排出標準を満たしていない化学工業企業に閉鎖命令を出している
- (4) 化学工業団地の計画面積を縮小している
- (5) 重度の汚染が想定され、エネルギー消費の高い企業の拡張を制限している
- (6) 資源を節約する、環境に優しい企業を歓迎している

以上の情報を参考のうえ、各企業で事前対策を講じていただき、今後想定されるリスクを回避いただければ幸いである。

参考資料:

- 1、表紙画像出典:千図網(www.58pic.com)許可使用。
- 2、中央人民政府、各地方政府、水利部、应急管理部、中国江蘇網、揚州網、中国都市給水排水協会サイト等

以上

執筆: インターリスク上海 コンサルティング部 副経理 陳泓

瑛得管理諮詢(上海)は、中国・上海に設立されたMS&ADインシュアランスグループに属するリスクマネジメント会社であり、お客様の工場・倉庫等へのリスク調査や、BCP策定等の各種リスクコンサルティングサービスを提供させて頂いております。お問い合わせ・お申し込み等は、下記の弊社お問い合わせ先までお気軽にお寄せ下さい。

<お問い合わせ先>

瑛得管理諮詢(上海)有限公司 (日本語表記: インターリスク上海)

上海市浦東新区世紀大道 100 号 上海環球金融中心 34 階 T10-2 室

TEL:+86-(0)21-6841-0611(代表)